

NOMBRE DEL PROYECTO: Fortalecimiento de la gestión administrativa, política y desarrollo del Gobierno Parroquial de San José de Chamanga del cantón Muisne, provincia de Esmeraldas

GOBIERNO PARROQUIAL DE SAN JOSÉ DE CHAMANGA

LUGAR: SAN JOSÉ DE CHAMANGA

AÑO: 2019



### 1. DATOS INICIALES DEL PROYECTO

**1.1.Nombre del Proyecto**: Fortalecimiento de la gestión administrativa, política y desarrollo del Gobierno Parroquial de San José de Chamanga del cantón Muisne, provincia de Esmeraldas.

# 1.2. Objetivo PNBV:

Objetivo 2. Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad, revalorizando las identidades diversas

# 1.3. Sector, subsector y tipo de inversión

Macro sector	Sector	Código	Subsector
Multi sectorial	Planificación y regulación	D1801	Administración, planificación y regulación

# 1.4. Objetivo estratégico PDOT:

Fortalecimiento de la institucionalidad y el tejido social existente<sup>1</sup>

# 1.5. Competencia GADPR:

Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales

# 1.6. Ubicación del Proyecto:

Provincia:	Esmeraldas
Cantón:	Muisne
Parroquia:	San José de Chamanga
Comunidad:	Palmar Boca de Tigua Los Laureles Florida Piedra Fina Balzar Bilsa Comerciante La "Y"
Coordenadas: X	0°16'21.5"N
Y	79°57'18.6"W

# 1.7. Instituciones u Organizaciones involucradas:

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Pdot Actualización Post terremoto 2016-2025



a. Ejecutor: San José de Chamanga

b. Cofinanciadores:

NO (x)

SI () Quiénes:

# 1.8. Principal responsable del Proyecto:

AUTORIDAD	NOMBRE	CORREO	CELULAR
Presidente:	Vladimir Patricio Patiño Espinoza	ppatinoespinoza@gmail.com	0991689459
Vice - Presidente	Lester Digno Yin Campos	lesterdignoyincampos@gmail.com	0982526810
Vocal	Ruby Kenny Godoy Benítez	rubygodoy2018@hotmail.com	0997283130
Vocal:	Nancy Regina Muñoz Giler	nancyreginamg@gmail.com	0968724326
Vocal :	Segundo Vicente Gudiño Chere	segundogudino2021@gmail.com	0990593484

# 1.9. Número de beneficiarios del Proyecto:

BENEFICIARIOS	DIRECTOS	INDIRECTOS
Mujeres	200	1864
Hombres	250	2390
Total	450	4254

# 1.10. Síntesis del Presupuesto:

ACTORES	US \$	PORCENTAJE
GOBIERNO PARROQUIAL:	32.165,3	100%
Total Presupuesto:	32.165,3	

# 1.11. Plazo de ejecución:

12 meses

# 1.12. Fecha de presentación del Proyecto:

(Año) (Mes) (Día)

2019-06-22

# 2. DIAGNÓSTICO Y PROBLEMA



# 2.1 Descripción de la situación actual del sector, área o zona de intervención y de influencia por el desarrollo del proyecto

Fecha de creación. La parroquia San José de Chamanga fue creada 23 de octubre 1954 Registro Oficial N° 649.

San José de Chamanga es una de las 8 parroquias rurales que forma parte del Cantón Muisne de la Provincia de Esmeraldas.

# Localización de la implementación del proyecto

La parroquia San José de Chamanga se encuentra ubicado en los siguientes límites

NORTE: la parroquia rural San Gregorio, integrante del cantón Muisne;

SUR: el Océano Pacífico;

**OESTE**: las parroquias Sálima y Daule, pertenecientes al cantón Muisne; y

**ESTE:** la parroquia Cube, constitutiva del cantón Quinindé, cuenta con una población de

4.254 habitantes (censo 2010).





### Demografía

Según los resultados del Censo de población y Vivienda realizado por el Instituto Nacional de Estadística y censos (INEC) en el año 2010, la parroquia San José de Chamanga registra una población total de 4.254 habitantes, de los cuales 3.585 están radicados en su cabecera parroquial Chamanga. La tasa promedio de crecimiento anual de esta jurisdicción es de 1,9%, por lo que se estima que al 2016 cuenta con una población total de 5.766 habitantes.

#### Educación

La tasa neta de asistencia por nivel de educación es el número de alumnos/as queasisten a establecimientos de enseñanza de un determinado nivel y que pertenecen al grupo de edad que, según las normas reglamentarias o convenciones educativas, corresponde a dicho nivel, expresado como porcentaje del total de la población del grupo de edad respectivo.

De acuerdo con el censo del INEC 2010 la asistencia a educación básica se encuentra el 87.94%, en la asistencia de educación primaria encontramos el 86.42%, la secundaria tenemos el 56.54%, la asistencia en educación bachillerato es de 46.23%, y el 3.13% asiste a educación superior. Todas las tasas son inferiores a las nacionales.

#### Suelos

El suelo se caracteriza por ser un componente de la superficie terrestre donde se da el intercambio de procesos naturales y donde se desenvuelve las actividades de los seres humanos.

La capacidad de uso de las tierras se refiere a la determinación en términos físicos, del soporte que tiene una unidad de tierra de ser utilizada para determinados usos o coberturas y/o tratamientos. Generalmente se basa en el principio de la máxima intensidad de uso soportable sin causar deterioro físico del suelo (Klingebiel y Montgomery 1961, citado por IEE 2014). Cualidad que presenta una determinada área de terreno para permitir el establecimiento de un cierto número de tipos alternativos deutilización agrícola de la tierra.

En cuanto al uso de suelo, en la parroquia San José de Chamanga, el mayor porcentaje de su territorio (65,82%) está destinado como área de protección natural que forma parte de la Reserva Ecológica Mache Chindul. Le sigue en importancia el área destinada a pastizales, que constituye el 9,62%. Otra área significativa es la de bosque nativo, que constituye el 8,86%.

El uso de suelo en infraestructura antrópica está ocupada básicamente por camaroneras con el 6,57% del territorio parroquial.

Es importante destacar que en el área de cultivo los principales productos son: plátano, coco, cacao, maíz y palma africana que cubren un área total de 1,58 Km2y representan el 1,07%. Los demás usos desueloalcanzan porcentajes menores.



### Factores climáticos

Las variables de los factores climáticas que se analizan son: precipitación, temperatura, regímenes de humedad y déficit hídrico. El conjunto e interacción de estas variables determinan el comportamiento climático dentro de la zona de análisis. En ésta sección se describen las principales características climáticas como: períodos de lluvia, humedad relativa y temperatura.

El clima predominante en la parroquia San José de Chamanga es de tipo TropicalMegatérmico Semihúmedo, caracterizado por la concentración de lluvias en el período diciembre –abril; presenta precipitaciones anuales que fluctúan entre 1300 mm y 1700 mm.

La zona poblada presenta una pluviosidad durante todo el año, en la zona centro la pluviosidad fluctúa entre 1300 mm a 1500 mm, la zona sur al estar en las costas del Océano Pacifico presenta una pluviosidad que fluctúa entre 1300 mm a 1400 mm, por otro lado, la ReservaEcológicaMacheChindul que se encuentra en la región noroccidentede la parroquia presenta una pluviosidad entre 1500 mm a 1700 mm. Las temperaturas medias son cercanas a los 25,3°C que corresponde al piso climático de Bosque Húmedo Tropical (Bh-MSH). La humedad relativa está entre el 70 y 90%, según la época. Este clima afecta una faja de la llanura costera de aproximadamente 80 km de ancho, que parte de la costa norte para desaparecer a nivel de Golfo de Guayaquil (Pourrut, 1995).

# Sistema de información y comunicación

La información debe permitir a los funcionarios y servidores públicos cumplir con sus obligaciones y responsabilidades. Los datos deben ser: identificados, seleccionados, registrados, estructurados en información y comunicados en forma oportuna para el cumplimiento de sus objetivos. El Gobierno Parroquial cuenta con herramientas administrativas para informar los trabajos realizados a la ciudadanía.

### Sistema de Participación Ciudadana

El nuevo marco constitucional y legal vigente de acuerdo a la Ley de Participación Ciudadana precisa; que todo el proceso de planificación del Estado ecuatoriano debe ser participativo, en toda la gestión pública se pueda ejercer el control social y que toda entidad pública que maneje fondos públicos, deba rendir cuentas de sus actos periódicamente ante la ciudadanía (CPCCS).

El Gobierno Parroquial de San José de Chamanga se fundamenta en la Ley de Participación Ciudadana, ha realizado Asambleas Participativas para la formulación del Plan Operativo Anual (POA), para la rendición de cuentas, se han conformado mesas de diálogo para planificar actividades en bien de la parroquia, no se ha diseñado un modelo de participación ciudadana para que los actores sociales se empoderen de las actividades que desarrolla el Gobierno Parroquial para la autogestión de sus necesidades en bien del desarrollo de la comunidad.



# 2.2 Identificación, descripción y diagnóstico del problema

# **Los Principales Problemas**

El debilitamiento de los sistemas productivos locales, aumento de la contaminación y pérdida de suelo fértil que provoca la destrucción del ecosistema.

Bajos niveles de escolaridad de los productores.

Alto porcentaje de Unidades de Producción Agropecuaria sin título de propiedad.

Escaso apoyo técnico a los productores agrícolas y desarrollo tecnológico

Bajo nivel de formación de las personas productoras en el sector agrícola.

Altos niveles de intermediación de la producción agrícola.

Pocas familias comercializan asociativamente la producción de cacao

Alta tasa de deforestación

Bajos niveles de remuneración para la gran mayoría de trabajadores agrícolas.

Concentración de la tierra en pocas manos

Subutilización de tierras aptas la agricultura, utilizadas para la ganadería.

Escaso financiamiento

Red vial deficiente y crítica

Grupo de productores de base con estructura organizativa y administrativa débiles

### Potencialidades para el desarrollo de la parroquia

Importante complejo hidrográfico que podrían servir para el desarrollo de proyectos de riego.

Recursos territoriales fértiles para el desarrollo agropecuario.

Extensas tierras con potencialidad para la forestación y reforestación que permitirán lograr una economía forestal.

Cuantiosas riquezas ictiológicas que pueden derivarse en proyectos de procesamiento y comercialización hacia el exterior.

Conocimientos ancestrales



# Árbol de problemas

### EFECTO FINAL

Bajos niveles de eficiencia / eficacia de las autoridades

# EFECTO 1

Incapacidad de negociación de proyectos

# EFECTO 2

Acciones desarticuladas en las parroquias

# EFECTO 3

Informes inoportunos

# **EFECTO 4**

Tendencia Individualista

# EFECTO 5

Múltiples errores en la aplicación de las Leyes

#### PROBLEMA CENTRAL

Escasas capacidades de las autoridades de los Gobiernos parroquiales para la gestión administrativa y asumir nuevas competencias

### CAUSA 1

Desconocimien to de nuevos marcos legales

# CAUSA

Desconocimien to de procesos de planificación

# CAUSA 3

Limitada aplicación de herramientas de planificación

# CAUSA 4

Estructura orgánica funcional débil

### CAUSA 5

Poca participación de todas las autoridades en procesos de gestión

#### **CAUSA 3.1**

Deficientes mecanismos de seguimiento y monitoreo a los avances de gestión del desarrollo: Control interno, gestión financiera, contratación pública



# Árbol de objetivos

### EFECTO FINAL

Buen nivel de eficiencia / eficacia de las autoridades

# EFECTO 1

Capacidad de negociación de proyectos

# EFECTO 2

Acciones coordinadas en las parroquias

# EFECTO 3

Informes oportunos

# **EFECTO 4**

Tendencia colectiva

# EFECTO 5

Pocos errores en la aplicación de las Leyes

### PROBLEMA CENTRAL

Suficiente capacidad de las autoridades de los Gobiernos parroquiales para la gestión administrativa y asumir nuevas competencias

# CAUSA 1

Conocimiento del marco legal vigente

# CAUSA

Conocimiento de procesos de planificación

# CAUSA 3

Aplican herramientas de planificación

### **CAUSA 4**

Estructura orgánica funcional eficiente

# CAUSA 5

Buena participación de todas las autoridades en procesos de gestión

### **CAUSA 3.1**

2

Excelentes mecanismos de seguimiento y monitoreo a los avances de gestión del desarrollo: Control interno, gestión financiera, contratación pública



### Matriz de involucrados

Tabla 1.

GRUPOS	INTERESES	PROBLEMAS	RECURSOS Y
		PERCIBIDOS	MANDATOS
Gobierno	Generación de	Desempleo	PND
Parroquial	Fuentes de		COOTAD
	empleo	Pérdida paulatina de la identidad	
	Fortalecimiento	territorial	
	de la comunidad y		
	organizaciones		
Gobierno	Dotar de servicios	Servicios básicos insuficientes	PND
Municipal	básicos a todas las		COOTAD
	comunidades		
Gobierno	Que todas las vías	Dificultades de las vías de acceso	PND
Provincial	y caminos	para el traslado de los productos	COOTAD
	vecinales se	para la venta	
	encuentren en		
	buen estado		
Ministerio de	Patrimonio	Generar acciones de	PND
cultura	cultural	coordinación con los Gobiernos	COOTAD
	organizado y	Autónomos Descentralizados	
	recuperado	para el ejercicio descentralizado	
		de las competencias vinculadas al	
		Subsistema del Patrimonio	
		Cultural	
Academia	Vinculación con la	Desconocimiento de las Leyes	PND
	comunidad	por las autoridades parroquiales	
Recintos y	Que se difundan	Pérdida del respeto y los valores	PDOT
comunidades	los conocimientos	culturales en la población joven	
	ancestrales		

Fuente: GAD SAN JOSÉ DE CHAMANGA

El GAD SAN JOSÉ DE CHAMANGA en su condición de institución del sector público, debe enfrentar básicamente problemas relacionados con la eficiencia y eficacia en el cumplimiento de sus funciones. Sin embargo, no se trata de introducir simplemente criterios generales, enmarcados en una u otra corriente de las disciplinas administrativas, sino más bien de encontrar previamente los parámetros con que se va a medir la eficiencia y la eficacia. Esto coloca nuevamente en el primer lugar al papel del Gobierno parroquial como órgano político, ya que aquellos parámetros necesariamente deberán estar en función de sus políticas, objetivos y competencias. Si al GAD SAN JOSÉ DE CHAMANGA se le reconoce las atribuciones de representar políticamente a la parroquial y conformar un espacio de debate ideológico y político, entonces los parámetros de eficiencia y eficacia deberán desprenderse de estas condiciones básicas. Dicho de otra manera, el GAD SAN JOSÉ DE CHAMANGA como



institución debe presentar las condiciones y mecanismos adecuados a aquellas atribuciones que tiene como organismo político. En su condición de organismo político, el GAD SAN JOSÉ DE CHAMANGA debe enfrentar problemas relacionados con los mecanismos utilizados para su conformación y con la dispersión de los recintos.

Se hace evidente la formulación de un "Proyecto de fortalecimiento institucional del GAD SAN JOSÉ DE CHAMANGA" que resuelva de manera sistemática y armónica algunos de los graves problemas detectados en varias áreas: en la producción y circulación de la información que deben manejar los vocales y en la que se origina en sus propias actividades; en la asesoría técnica permanente; en el seguimiento de las tareas de administración y fiscalización: en la formación y profesionalización del personal técnico y administrativo; en las relaciones con la opinión publica; y en los aspectos de manejo administrativo y financiero. A partir de esos elementos de diagnóstico se ha formulado un conjunto de objetivos, componentes y actividades que deberá dar forma al proyecto.

### 2.3 Línea base del proyecto

El programa de fortalecimiento institucional, en primera instancia, está dirigido a autoridades y funcionarios de las Gobiernos Parroquiales Rurales quienes tienen diferentes atribuciones y roles, ello significa que cada autoridad y funcionario requiere de conocimientos, habilidades, destrezas y aptitudes que les permita cumplir de forma adecuada con sus competencias.

Indicador	Estado Actual
Número de	1
presidente	
Número de vocales	4
Número de	1
secretarios	
tesoreros	
Número de técnicos	1

# 2.4 Análisis de la oferta y demanda

### **Oferta**

En este contexto, los Gobiernos Parroquiales Rurales cumplen grandes roles en el desarrollo local siendo instancias que permitan abrir nuevos espacios, en los cuales las comunidades tengan una participación directa y con capacidad para decidir sobre su propio desarrollo. Al no poseer la tasa de incremento en las partidas de los gobiernos parroquiales para el proyecto se toma la tasa de crecimiento del sector rural de la base de datos del INEC 2010.

#### Demanda

POBLACIÓN DE REFERENCIA



La población referencial del proyecto son todos los habitantes de la parroquia rural de San José de Chamanga de la provincia de Esmeraldas.

# Población demandante potencial

Población demandante potencial								
Sexo Edad		Etnia						
Hombres	Mujeres	-15	15-	+60	Mestizo	Afro	Indígena	Otro
			60					
2390	1864							

Fuente: Censo 2010



# 2.5 Identificación y caracterización de la población objetivo

Como se puede identificar no existe una oferta en la parroquia dirigida al fortalecimiento del gobierno parroquial, la demanda efectiva, enmarcada en el desarrollar competencias técnicas y humanas para mejorar la calidad de los servicios públicos.

Los beneficiarios del proyecto son las 5700 personas de la parroquia. Los principales beneficiarios del proyecto serán las comunidades locales cuyas condiciones de vida mejorarán debido a una eficiente gestión pública.

# 2.6 Ubicación geográfica e impacto territorial

El proyecto está dirigido a brindar soporte a toda la parroquia. Si bien no existen indicadores precisos para medir la participación, si es importante considerar que dicho impacto será mayor en la medida que el GADPR San José de Chamanga, tenga un mayor entendimiento de los grupos humanos.

Es importante considerar que este proyecto genere y apunte a consecución del fortalecimiento institucional.

### 3. ARTICULACIÓN CON LA PLANIFICACIÓN

### 3.1 Alineación objetivo estratégico Institucional

Fortalecimiento de la institucionalidad y el tejido social existente.

# 3.2 Contribución del proyecto a la meta del Plan Nacional de Desarrollo

**Objetivo 2** Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad, revalorizando las identidades diversas

### 3.3 Competencia del GADPR

Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales



### 4. MATRIZ DE MARCO LÓGICO

### 4.1 Objetivo general y específicos

### Objetivo general

Apoyar el fortalecimiento y desarrollar la capacidad institucional del Gobierno Parroquial Rural de San José de Chamanga, mediante mejoras sustantivas en la eficiencia legislativa, en la eficacia en las tareas de administración, fiscalización, control y en la calidad de la función de representación política.

El proyecto busca incentivar la participación ciudadana en las tareas políticas implementando la realización de diversos temas legislativos.

### **Componente 1**

**Diseñar e implementar la estructura del fortalecimiento institucional.** Se realizarán acciones para el fortalecimiento de la parroquia, se definirá un modelo de gestión, nombrando al administrador del contrato.

### **Componente 2**

Amortizar la deuda de la parroquia con Banco de Desarrollo. Cumplir con la amortización para el proyecto construcción de cancha de uso múltiple en la cabecera parroquial

### **Componente 3**

Fortalecer el funcionamiento político administrativo del GAD San José de Chamanga. Se realizarán eventos para fortalecer el talento humano de las parroquias, de acuerdo a las necesidades de las autoridades parroquiales.

### Componente 4

**Equipar y mantener el funcionamiento del Gobierno Parroquial**. Se procederá con el mantenimiento de los equipos de la parroquia y la adquisición de nuevos equipos.

### Componente 5

Fortalecer el sistema de participación ciudadana de la parroquia. La participación ciudadana requiere de un incentivo para que puedan cumplir con los requerimientos de la parroquia y la Ley.

### Componente 6

**Monitorear y evaluar la gestión administrativa de la parroquia.** Se contará con un informe de seguimiento y monitoreo de las estrategias emprendidas por los participantes, para cumplir con el fortalecimiento institucional.

# 4.2 Indicadores de resultado

Un proyecto del BDE pagado las cuotas del 2019 Dos estudios ejecutados Equipada el Gobierno parroquial Sistema de participación en funcionamiento



4.3 Matriz de Marco Lógico

Resumen Narrativo de	Indicadores Verificables	Medios de Verificación	Supuestos
Objetivos	Objetivamente		
FIN:	- Un GAD Parroquial	Registros e informes.	Estabilidad política para
Contribuir al mejoramiento de las capacidades	fortalecido y con	Fotografías, material	consolidar a los gobiernos
y potencialidades de los servidores públicos	administración trasparente	publicado, inspección	parroquiales como
vinculados al gobierno Parroquial.	dentro del año de	visual, encuestas por	gobiernos descentralizados
	ejecución.	muestreo, etc.	
		Evaluación e informe	
	- 50% de Autoridades y	final.	
	funcionarios del GAD		
	Parroquial con		
	conocimientos		
	administrativos dentro del		
	año.		
<b>PROPÓSITO</b> : (Objetivo General)	Al cabo del año se han	Fotográficos.	Funcionarios del gobierno
Apoyar el fortalecimiento y desarrollar la	fortalecido las capacidades	Observación directa.	autónomo parroquial
capacidad institucional del Gobierno Parroquial	de 10 autoridades y un	Registro de Asistentes.	comprometidos en la
Rural de San José de Chamanga, mediante	funcionario del gobierno	Informes de seguimiento	capacitación en las
mejoras sustantivas en la eficiencia legislativa,	autónomo parroquial.	y Evaluación.	diferentes temáticas.
en la eficacia en las tareas de administración,			
fiscalización, control y en la calidad de la			Se dispone de recursos
función de representación política.			económicos de manera
			oportuna para el desarrollo
			efectivo del proyecto
COMPONENTES			
C1. Diseñar e implementar la estructura del	Un equipo encargado de la	Informes. Testimonios.	Los habitantes están
fortalecimiento institucional. Se realizarán	ejecución del proyecto	Informes de seguimiento	dispuestos a recibir nuevos



acciones para el fortalecimiento de la parroquia, se definirá un modelo de gestión, nombrando al administrador del contrato.		y Evaluación. Reportes y memorias.	conocimientos en su desarrollo
C2. Amortizar la deuda de la parroquia con Banco de Desarrollo. Cumplir con la amortización para el proyecto construcción de cancha de uso múltiple en el recinto Mapara.	Una amortización cancelada al finalizar el proyecto.	Informes. Transferencias	Las autoridades del GADPR asumen sus funciones y competencias.
C3. Fortalecer el funcionamiento político administrativo del GAD San José de Chamanga. Se realizarán eventos para fortalecer el talento humano de las parroquias, de acuerdo a las necesidades de las autoridades parroquiales.		Informes. Transferencias	Las autoridades del GADPR asumen sus funciones y competencias.
C4. Equipar y mantener el funcionamiento del Gobierno Parroquial. Se procederá con el mantenimiento de los equipos de la parroquia y la adquisición de nuevos equipos.		Informes. Transferencias	Las autoridades del GADPR asumen sus funciones y competencias.
C5. Fortalecer el sistema de participación ciudadana de la parroquia. La participación ciudadana requiere de un incentivo para que puedan cumplir con los requerimientos de la parroquia y la Ley.		Informes. Transferencias	Las autoridades del GADPR asumen sus funciones y competencias.
C6. Monitorear y evaluar la gestión administrativa de la parroquia. Se contará con un informe de seguimiento y monitoreo de las estrategias emprendidas por los participantes, para cumplir con el fortalecimiento institucional.	Un informe elaborado al finalizar el proyecto.	Observación directa, Informes de seguimiento y Evaluación, fotografías.	Políticas estatales para incentivos de rescate de valores y cultura



ACTIVIDADES:		Registro	contable	del	Asignación del presupuesto
		GADPR.			requerido y en el tiempo de
	32.165,3				la programación



# 5. ANÁLISIS INTEGRAL 5.1 VIABILIDAD TÉCNICA

### Descripción de la ingeniería del proyecto

El proyecto será ejecutado por el GAD San José de Chamanga a través de alianzas con instituciones públicas, universidades públicas y privadas involucradas en la temática planteada, para conformar una red de fortalecimiento institucional.

# Especificaciones técnicas

El proyecto propone cumplir con los compromisos y los requerimientos para el buen funcionamiento del Gobierno parroquial.

### 5.2 VIABILIDAD FINANACIERA FISCAL

# Metodología utilizada para el cálculo de la inversión total, costos de operación y mantenimiento, ingresos y beneficios

La metodología utilizada es la investigación directa por el equipo de formulación del proyecto con la participación de las/os vocales y representantes de las comunidades sobre los costos unitarios y de las necesidades de implementación de actividades para cumplir con el fortalecimiento institucional.

### Inversión inicial

La promoción difusión posicionamiento del proyecto se realizó con los costos administrativos de las autoridades parroquial.

# Costos de Operación y mantenimiento

La operación y mantenimiento para este proyecto implican gastos de inversión del GAD San José de Chamanga que se encargan de la administración técnica y financiera.

**Ingresos.-** el presente proyecto no genera ingresos por concepto de cobro por las capacitaciones que imparte a los funcionarios del gobierno autónomo parroquial, ni por otro concepto, se generó con el afán de fortalecer institucionalmente y desarrollar las capacidades de las autoridades parroquiales, en el marco de sus nuevas competencias consagradas en la constitución del año 2008.

#### Beneficios

Nos basamos en el supuesto que si la cultura se valora, la población de la parroquia tendrá un beneficio que aportará en el desarrollo del territorio, ya que los conocimientos permiten realizar actividades de mejor calidad. Para la estimación del beneficio consideramos que la población logrará un desarrollo de su parroquia.

### 5.3 VIABILIDAD ECONÓMICA



# Metodología utilizada para el cálculo de la inversión total, costos de operación y mantenimiento, ingresos y beneficios

En el caso de que el proyecto no sea viable según su evaluación financiera fiscal, se deberá realizar la evaluación económica. Para ello se deberá explicar los supuestos de valoración de los beneficios del proyecto y la metodología utilizada. Los indicadores señalados en el numeral anterior son referenciales y su utilización dependerá de la metodología que se aplique para la evaluación del proyecto.

Los supuestos utilizados para el cálculo son:

- a) Los valores serán financiados por el Presupuesto del Estado
- b) Cálculos de proyecciones se han realizado en forma lineal
- c) Proyecto genera beneficio social a largo plazo y no un beneficio financiero.

IDENTIFICACIÓN DE LOS BENEFICIOS Mejoramiento de la calidad de vida Ahorros por eficiencia y eficacia Contribución al desarrollo de la parroquia Disminución de contratos externos por incapacidad técnica

#### Ahorros

Cada funcionario ahorraría en la contratación de estudios externos, ya que las capacitaciones van dirigidas a las competencias que desempeñan los funcionarios en cada una de sus instancias. Los funcionarios ahorrarían pago de los cursos de capacitación, ya que la capacitación es gratuita.

### Beneficios valorables:

La mejora de la gestión es uno de los beneficios ya que los funcionarios van a desarrollar las destrezas y competencias en sus instancias de trabajo.

El trabajo en equipo va proporcionar competencias que permitan a los funcionarios ser más eficaces y eficientes en sus comisiones.

La toma de decisiones para presidentes y representantes de gobiernos parroquiales rurales permitirá una mayor participación a nivel nacional y un mejor manejo de su talento humano.

**Inversión inicial:** En función de los costos administrativos y los relacionados con la promoción, difusión y posicionamiento del proyecto frente a la ciudadanía.

# Costos de Operación y mantenimiento

En la actualidad un significativo número de autoridades y funcionarios de la Parroquia no cuentan con las condiciones que le permitan tomar decisiones adecuadas ni dar respuesta a la problemática de gestión en las instituciones públicas, lo cual limita la posibilidad de obtener mejores resultados en su territorio.

El beneficio que se obtendrá de la ejecución de este proyecto es incalculable en relación al costo de financiamiento ya que se obtendrá como resultado funcionarios capacitados que



aporten conocimiento teórico y científico a las instituciones en las cuales laboran, lo cual coadyuva a potenciar el desarrollo del país.

### **Ingresos**

No siendo un proyecto productivo los ingresos son inexistentes.

### **Beneficios**

Nos basamos en el supuesto que si el fortalecimiento se valora, la población de la parroquia tendrá un beneficio que aportará en el desarrollo del territorio, ya que los conocimientos impartidos y el equipamiento permiten generar beneficio para los hombres y mujeres de la parroquia.

### 5.4 VIABILIDAD AMBIENTAL Y SOSTENIBILIDAD SOCIAL

### Análisis de impacto ambiental v riesgo

En función a su grado de impacto ambiental el proyecto entraría en la categoría 2, por ser un proyecto que no afecta al medio ambiente, ni directa o indirectamente y por tanto no requiere de un estudio de impacto ambiental.

El proyecto por el uso de tecnologías de información y comunicación en sus modalidades virtuales y por racionalizar el uso de recursos a través de la red en los encuentros presenciales, tiene un impacto mínimo en el ambiente.

El presente proyecto fomentará a través de sus actividades una visión medioambiental como un eje transversal del mismo. Se tomará en cuenta, por ejemplo, en el caso de encontrarse alguna posibilidad de producir contaminación o deterioro del medio ambiente en el desarrollo de las iniciativas, éstas serán advertidas inmediatamente.

### Sostenibilidad Social: equidad, género, participación ciudadana

El presente proyecto por su naturaleza, no contempla discriminación alguna de género, generacional o étnica; por el contrario, fomenta la calidad de la educación aplicada al empleo, empoderamiento de los servidores públicos y líderes regionales y locales, transparencia y participación que beneficien a los usuarios de los servicios públicos e incrementen el capital humano y social en la diversidad.

Equidad social. Entendida como el ejercicio de derechos de todas y todos, en especial en el ingreso y permanencia a un sistema de calidad que posibilite la inclusión y pertinencia. Al hablar de equidad se toma en cuenta la realidad y necesidades de aquellas y aquellos servidores públicos con mayores desventajas y por tanto se trata de establecer acciones específicas para esa población, en este caso para aquellos que demandan protección. El proyecto considera que generar ambientes de equidad en los espacios académicos contribuye a desarrollar relaciones que valoran la diversidad y contribuyen a una convivencia de paz y respeto de los derechos humanos.

Género. Visualizada como la eliminación de las prácticas sexistas y la promoción del empoderamiento de los grupos sociales con respeto a su identidad sexual. Promocionar la participación equitativa de todos los actores del sistema sin distinción



de sexo, las y los funcionarios tienen las mismas oportunidades de acceder a este servicio. Se pondrá especial atención a que todas las actividades del proyecto y la información cuantitativa y cualitativa generada en el mismo aporten información específica de hombres y mujeres con iguales oportunidades. Esto implica no solo trabajar con mujeres, sino también con hombres, para conseguir cambios sustanciales dentro del servicio público del país.

Participación ciudadana. Es importante partir del reconocimiento de las formas locales de participación en función de los mecanismos de organización de cada una de las poblaciones, de sus familias y de los sujetos sociales en particular; así mismo considerar las expectativas específicas de cada uno de los grupos involucrados en función de sus características generacionales, de identidad cultural y de género. Desde esta perspectiva se trabajará con servidoras y servidores públicos, discapacitados, diferente etnia y diferentes regiones del país, quienes deberán estar intercomunicados y ejercer su derecho de reflexión y acción no sólo como veedores sino como actores del cambio propuesto.

Grupo de atención prioritaria	Beneficiarios	Beneficiarias
Adolecentes		
Adulto Mayor		
Edad infantil		
Indígenas		
Afrodesendientes		
Montubios		
Inmigrantes		
Migrantes		
Mujeres embarazadas		
Personas con discapacidad		
Personas en situación de riesgo		
Personas privadas de libertad		
Personas que adolezcan enfermedades		
catastrófica		
Víctimas de desastres naturales		
Víctimas de maltrato infantil		
Víctimas de violencia doméstica		



# 6. FINANCIAMIENTO Y PRESUPUESTO

ACTIVIDAD	UNIDA	CANTID	P.	TOTAL	GAD
	D	AD	UNITARIO		PARROQU
					IAL
Diseñar e implementar la estructura d	el fortal	ecimiento	instituciona	il	
Socialización proyecto	EVENT	1	-	-	-
	0				
Denominar los responsables de	EVENT	1	-	-	-
ejecución del proyecto	0				
Amortización y proyecto del BDE					
Amortización por proyecto de " "	MES	12			
			900,00	10.800,00	10.800,00
Contratar un técnico para peritaje 80:20	PROYE	1			
	СТО		1.600,00	1.600,00	1.600,00
Contratar un abogado para peritaje	PROYE	1			
80:21	CTO		1.000,00	1.000,00	1.000,00
Programa de restauración forestal					
Contratar un técnico	PROYE	1			
	CTO		1.000,00	1.000,00	1.000,00
Funcionamiento y fortalecimiento de l	a asociat	tividad de	l Gobierno p	arroquial	
	•	1			
Aporte a CONAGOPARE	ANUAL	1			
			4.500,00	4.500,00	4.500,00
Aporte del cinco por mil a Contraloría	ANUAL	1			
			500,00	500,00	500,00
Mantenimiento de la página web	ANUAL	1			
			390,00	390,00	390,00



Visibilidad de la actividad del Gobierno	MES	3			
parroquial			200,00	600,00	600,00
SEGURO DE ACTIVOS FIJOS	ANUAL	1	532,00	532,00	532,00
Combustible y lubricantes			332,00	332,00	332,00
Mantenimiento equipo caminero					
Operarios equipo caminero					
Equipamiento del Gobierno parroquia	al			-	-
Adquisición equipos, sistemas y	GLOBA	1			
paquetes informáticos	L		2.000,00	2.000,00	2.000,00
Mantenimiento equipos	GLOBA	1			,
1 1	L		450,00	450,00	450,00
Participación ciudadana					
Asistencia técnica para rendición de	EVENT	1			
cuentas	0		300,00	300,00	300,00
Fortalecimiento al sistema de participación ciudadana (presupuesto participativo, silla vacía, audiencias públicas)	EVENT O	1	600,00	600,00	600,00
publicus				_	_
Monitorear y evaluar					
Informe del proyecto	PROYE CTO	1	500,00	500,00	500,00
TOTAL SIN IVA			•		24.772,00



# 7. ESTRATEGIA DE EJECUCIÓN

# Estructura operativa

El proyecto será ejecutado por el GAD San José de Chamanga. Para la implementación del mismo se contará con la participación del Presidente y secretaria.

# Arreglos institucionales y modalidad de ejecución

No se han establecidos arreglos institucionales. Las actividades se las ejecutan únicamente desde el GAD San José de Chamanga.

ARREGLOS INSTITUCIONALES									
Tipo de ejecución			Instituciones Involucradas						
Directa (D) o Indirecta	Tipo	de							
(I)	arreglo								



Cronograma valorado por componentes y actividades

Ci oliogi allia valorauo po	i com	ponci	ites y	activit	uaucs							
ACTIVIDAD	MES	MES	MES	MES	MES	MES	MES	MES	MES	MES	MES	MES
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Diseñar e implementar la estru	ıctura	del fo	rtalec	imien	to							
institucional												
Socialización proyecto	X											
Programme												
Denominar los responsables de	o eieci	ıción (	lal									
proyecto	cject	icion (	ici									
projecto												
A												
Amortización y proyecto del BDE	X											
	**											
Amortización por proyecto de	X											
	<u> </u>											
Contratar un técnico para perit	taje											
80:20												
Contratar un abogado para	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
peritaje 80:21												
Programa de restauración												
forestal												
		1			1	1			1	1	1	



Contratar un técnico	X	X	X	X	
Funcionamiento y fortalecimiento de la asociatividad del Gobierno	X	X	X	X	
parroquial					
Aporte a CONAGOPARE	X	X	X	X	
Aporte del cinco por mil a Contraloría	X	X	X	X	
Mantenimiento de la página web	X	X	X	X	
0	X	X	X	X	
0	X	X	X	X	
Visibilidad de la actividad del Gobierno parroquial	X	X	X	X	
SEGURO DE ACTIVOS FIJOS	X	X	X	X	



Combustible y lubricantes	X	X	X	X	
Mantenimiento equipo caminero	X	X	X	X	
Operarios equipo caminero	X	X	X	X	
0	X	X	X	X	
Equipamiento del Gobierno parroquial	X	X	X	X	
Adquisición equipos, sistemas y paquetes informáticos	X	X	X	X	
Mantenimiento equipos	X	X	X	X	
Participación ciudadana	X	X	X	X	
Asistencia técnica para rendición de cuentas	e X	X	X	X	



Fortalecimiento al sistema de participación ciudadana (presupuesto participativo, silla vacía, audiencias públicas)	X		X		X	X	
0	X		X		X	X	
Monitorear y evaluar	X		X		X	X	
Informe del proyecto	X		X		X	X	



# 8. ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

# Seguimiento a la ejecución del proyecto

El proyecto será ejecutado bajo directa responsabilidad de la presidencia del GAD San José de Chamanga, con la asesoría de la secretaria tesorera.

La dirección del proyecto estará conformado: Presidente GAD San José de Chamanga Adminstrador del contrato Secretaria - Tesorera

El modelo sugiere que exista una línea de comunicación estratégico de tal manera que todos conozcan y pueda realizar el trabajo adecuado para que las disposiciones técnicas se lleven a efecto. La coordinación establecerá acuerdos para una excelente participación de los ciudadanos/as, y dará el seguimiento necesario para que los acuerdos se concreten en la práctica.

El resultado de la gestión del proyecto será responsabilidad del Presidente, quien velará por la calidad y resultados e informará de manera periódica sobre los avances del proyecto y resultado del monitoreo realizado

# Seguimiento y control del proyecto

Reuniones mensuales para evaluar los avances y realizar ajustes a la programación o modificar los planes de acción

Cada mes se verificará el cumplimiento de la inversión

Cada mes se medirá el cumplimiento de las metas planteadas.

### **Control de cambios**

El equipo será encargado de aprobar o negar las solicitudes de cambios que surjan durante la ejecución del proyecto debido a nueva amenazas, oportunidades o riesgos.

### Informes de desempeño

El Administrador entregará un informe cuatrimestral durante la temporalidad del proyecto, informando el cumplimiento del alcance, cronograma, costos, calidad del proyecto.

# Procedimientos previstos para el seguimiento y la evaluación interna y/o externa

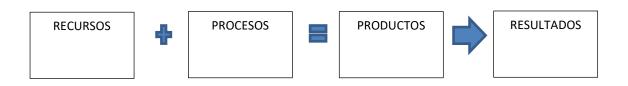
Los responsables directos del seguimiento del proyecto son el presidente y administrador del contrato.

Como parte de la ley de Descentralización los gobiernos Parroquiales asumen responsabilidades y competencias que les atribuye asumir funciones de autogestión, control y vigilancia de los procesos de desarrollo en sus parroquias.

En la evaluación y seguimiento habrá que responder a tres preguntas básicas:

1. ¿Qué se va a evaluar?: El modelo de memoria establece una cadena lógica en el desarrollo de un proyecto.





RECURSOS: Recursos financieros, humanos, materiales requeridos para la intervención.

PROCESOS: Intervenciones que transforman los recursos en productos o servicios.

PRODUCTOS: Productos y servicios consecuencia inmediata de las actividades.

RESULTADOS: Efectos sobre el ámbito de actuación o sus destinatarios como consecuencia de la intervención

2. ¿Cómo se va a evaluar?: El modelo de memoria establece una serie de indicadores para comprobar que se ha llevado a cabo el evento previsto, obteniéndose los productos y/o servicios que se planteaban en el proyecto y los resultados definidos en los objetivos.

RECURSOS: INDICADORES: Miden recursos empleados

PROCESOS: INDICADORES: Miden procesos, acciones, operaciones durante la

intervención

PRODUCTOS: INDICADORES: Miden bienes y servicios provistos.

RESULTADOS: INDICADORES: Miden logros inmediatos o a corto plazo

- a) Indicadores de actividad: Miden los procesos, acciones y operaciones que se desarrollan durante la implantación del proyecto, así como los bienes y servicios que se han provisto como resultado directo del evento local, informando específicamente de la eficacia operativa del proyecto.
- b) Indicadores de resultados: Miden los logros inmediatos o en el corto plazo de la intervención. Los logros del evento y sus correspondientes metas pueden ir referidos
- 3. ¿Quién va a evaluar? Habrá que establecer quiénes serán los responsables de esta tarea, su dependencia funcional y el procedimiento organizativo fijado.

En el caso del GAD San José de Chamanga, esta llevará a cabo los controles necesarios sobre la gestión de los recursos, constatando que los gastos concuerdan con los realizados y solicitando toda la información necesaria a efectos de seguimiento, evaluación y planificación.

### Evaluación de resultados e impacto

Los impactos esperados en función de la ejecución del proyecto son los siguientes:



Contar con una masa crítica de funcionarios de los gobiernos parroquiales capaces de desempeñar roles políticos, culturales y técnicos en la gestión pública dentro de un nuevo escenario constitucional, que aporten al proceso de conformación de las regiones, a la planificación territorial y la construcción de ciudadanía. (AUMENTO DE LA GOBERNABILIDAD).

Fortalecer el desempeño de autoridades, profesionales y técnicos con responsabilidades en la gestión de proyectos de desarrollo regional y local, para que realicen sus actividades públicas en el marco de la Ley y contribuyan a mejorar las condiciones de vida de los gobiernos parroquiales rurales de la provincia.

Aplicar la estrategia de gestión en los componentes y actividades del proyecto generará los siguientes efectos:

Igual participación de mujeres/hombres en la toma de decisiones tanto familiares como dentro del proyecto.

Reconocimiento del sector rural como actor en el desarrollo de parroquias y comunidades.

Mayor apoyo de todos los actores al Proyecto

Igual acceso y control de mujeres/hombres de gobiernos parroquiales a los recursos y beneficios del proyecto

Asociaciones locales asumen e implementan políticas de capacitación.

Accesibilidad funcionarios de gobiernos parroquiales a nuevas tecnologías y al uso de ellas.

Participación activa del GAD San José de Chamanga en la formulación de los planes de gestión local.

Los medios para la evaluación de los resultados generados por el proyecto se detallan a continuación:

Levantamiento de registros de funcionarios capacitados de los gobiernos parroquiales. Levantamiento de registros de evaluaciones a funcionarios de los gobiernos parroquiales.

# Actualización línea de base

Se actualizará permanentemente con la marcha del proyecto.

#### 9. ANEXOS